

ΘΕΜΑ: «Διοικητικά μέτρα κατά της βίας»

ΑΠΟΦΑΣΗ

«Έχοντας υπόψη

1. Τις διατάξεις : α) του ν.2725/1999 «Ερασιτεχνικός και Επαγγελματικός Αθλητισμός και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 121/Α/17-06-1999), όπως ισχύει.

β) του άρθρου 1 του ν.4326/2015 «Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της βίας στον αθλητισμό και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 49/Α/13-05-2015).

γ) του Π.Δ.63/2005 «Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά Όργανα» (ΦΕΚ 98/Α/22-4-2005).

δ) του Π.Δ.104/2014 «Οργανισμός Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού» (ΦΕΚ 171/Α/28-8-2014), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 9 του ν.4326/2015 (ΦΕΚ 49/Α/2015).

ε) του Π.Δ.70/2015 «Ανασύσταση των Υπουργείων Πολιτισμού και Αθλητισμού, Υποδομών, Μεταφορών ... Ανάπτυξης και Τουρισμού» (ΦΕΚ 114/Α/22-09-2015). στ) του Π.Δ. 73/2015 «Διορισμός Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών» (ΦΕΚ 116/Α/23-09-2015).

ζ) την υπ' αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΥΑ/ΑΤΔΑΔΤΑ/273142/16055/3908/24-09-2015 απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού «Ανάθεση αρμοδιοτήτων στον Υφυπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού Χαράλαμπο-Σταύρο Κοντονή του Νικολάου» (ΦΕΚ 2155/Β/7- 10-2015).

η) την υπ' αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΥΑ/ΑΤΔΑΔΤΑ/289651/16974/4105/20-10-2015 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού περί μεταβίβασης του δικαιώματος υπογραφής «Με εντολή Υφυπουργού» στο Γενικό Γραμματέα Αθλητισμού, τον Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης Υποστήριξης Αθλητισμού, τους Προϊσταμένους Διευθύνσεων, Τμημάτων και Αυτοτελών Τμημάτων της Γενικής

Γραμματείας Αθλητισμού του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού (ΦΕΚ 2327/Β/29-10-2015).

2. Τα έγγραφα : α) Το με αρ. πρωτ. 2032/15/2153797/24-11-2015 έγγραφο (έκθεση) αναφοράς συμβάντων της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αθηνών. Α. Π.: ΥΠΠΟΑ/Γ?ΥΑ/?ΕΑΕΑ/ΤΕΚΑΕΑΣ/14701/1077/159/38
Ημ/νία: 19/01/2016

β) Η από 21-11-2015 έκθεση του Νικολάου Πατμανίδη, παρατηρητή του αγώνα Παναθηναϊκός – Ολυμπιακός της 21ης Νοεμβρίου 2015.

γ) Τα από 21-11-2015 φύλλο αγώνα.

δ) Η από 21-11-2015 έκθεση του παρατηρητή της ΔΕΑΒ Ανδρέα Νιγιάννη.

ε) Η από 21-11-2015 έκθεση του παρατηρητή της ΔΕΑΒ Αναστάσιου Μπουτίνου.

στ) Η με αριθμό πρωτοκόλλου 2032/15/2114736/18-11-2015 απόφαση του Δ/ντή της Διεύθυνσης Αστυνομίας Αθηνών.

ζ) Το από 14-12-2015 υπόμνημα της ΠΑΕ ΠΑΝΑΘΗΝΑΪΚΟΣ Α.Ο. και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, κατόπιν της από 7-12-2015 με αριθ. Ε.Π.43 κλήσης σε απολογία (κατ' άρθρο 1, παρ. 2 και 3 του ν. 4326/2015).

η) Το με αρ. πρωτ. 1244/16/41030/07-01-2016 έγγραφο του Τμήματος Επιχειρησιακού Σχεδιασμού & Πολιτικής Προστασίας της Διεύθυνσης Γενικής Αστυνόμευσης.

θ) Το με αρ. πρωτ. 209/8-1-2016 έγγραφο με τη γνώμη της ΔΕΑΒ. 3. Για την επιβολή των προβλεπόμενων από τις σχετικές διατάξεις διοικητικών κυρώσεων ελήφθησαν υπόψη η σοβαρότητα των επεισοδίων πριν την έναρξη του αγώνα, εξαιτίας των οποίων αυτός δεν πραγματοποιήθηκε, η στάση της Π.Α.Ε. και ειδικότερα:

1) Τα εν λόγω γεγονότα συνιστούν σοβαρή περίπτωση τέλεσης επεισοδίων βίας στο πλαίσιο της προγραμματισμένης να διεξαχθεί ποδοσφαιρικής συνάντησης.

2) Η γηπεδούχος ΠΑΕ δεν είχε λάβει όλα τα αναγκαία και οφειλόμενα μέτρα για την πρόληψη και την αποτροπή επεισοδίων βίας.

3) Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 του 4326/2015 για τη θεμελίωση ευθύνης ποδοσφαιρικής ανώνυμης εταιρείας αρκεί η απόδειξη του γεγονότος ότι υπαίτια πρόσωπα για την τέλεση επεισοδίων βίας είναι φίλαθλοι της εγκαλούμενης ΠΑΕ.

4) Η εκπεφρασμένη στο απολογητικό υπόμνημα προσπάθεια για την καταπολέμηση των φαινομένων βίας με τη συνδρομή της ΠΑΕ στις Αστυνομικές Αρχές για την ταυτοποίηση των ολίγων εκείνων ακραίων στοιχείων που συμμετείχαν στις απαράδεκτες ενέργειες που έλαβαν χώρα με αφορμή τον ανωτέρω αγώνα.

5) Από το γράμμα του ν.4326/2015 αλλά και το σκοπό του νομοθέτη προκύπτει ότι ο Υφυπουργός Αθλητισμού έχει ιδιαίτερη και αυτοτελή δικαιοδοσία προκειμένου σε σοβαρές περιπτώσεις επεισοδίων βίας να επιλαμβάνεται και να επιβάλλει διοικητικές ποινές ανεξάρτητα από την προηγούμενη επιβολή ποινών ή μη, από τα κατ' ιδίαν πειθαρχικά και δικαιοδοτικά όργανα.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

α) Την επιβολή διοικητικού προστίμου ύψους ενενήντα χιλιάδων (90.000) ευρώ στην ΠΑΕ ΠΑΝΑΘΗΝΑΪΚΟΣ Α.Ο.,

β) την απαγόρευση διάθεσης εισιτηρίων και τη χρήση καθ' οιονδήποτε τρόπο σε όλες τις ζώνες και τα τμήματα στις θύρες 13 και 14 του γηπέδου Απόστολος Νικολαΐδης μέχρι και την 17η Απριλίου 2016, ημερομηνία λήξεως του πρωταθλήματος της Super League της τρέχουσας αθλητικής περιόδου (2015-2016) και σε κάθε περίπτωση μετάθεσης της ημερομηνίας λήξεως του πρωταθλήματος, εξαιρουμένων των αγώνων κατάταξης και για κάθε ποδοσφαιρικό αγώνα, ήτοι για αγώνες πρωταθλήματος και κυπέλλου.

Οι ανωτέρω ποινές που επιβάλλονται στην ΠΑΕ ΠΑΝΑΘΗΝΑΪΚΟΣ Α.Ο. λόγω των σοβαρών φαινομένων βίας που έλαβαν χώρα στις 21.11.2015

εντός του σταδίου και του αγωνιστικού χώρου, όπως αυτά περιγράφονται αναλυτικά στα προμνησθέντα έγγραφα, εις τα οποία επίσης διαλαμβάνονται τα γεγονότα που θεμελιώνουν πλημμεληματική συμπεριφορά της διοίκησης της ΠΑΕ και των εντεταλμένων οργάνων της (σελ. 4 Γνωμοδότηση ΔΕΑΒ ως προς την μη λειτουργία του μηχανισμού ελέγχου της θύρας 14 και του αναποτελεσματικού τρόπου που διενεργείτο ο σωματικός έλεγχος) είναι σύμφωνες με τη συνταγματική αρχή της αναλογικότητας, καθ' όσον είναι ανάλογες της δικαιικά αποδοκιμαστέας συμπεριφοράς των φιλάθλων της ανωτέρω ομάδας, με την έννοια ότι κρίνονται τα πλέον κατάλληλα και αναγκαία μέτρα, ώστε να αποτραπεί στο μέλλον η επανάληψη των ιδίων γεγονότων και συμπεριφορών. Ειδικότερα, επέχοντος του παρόντος εδαφίου αιτιολογημένη διαφοροποίηση – αντίρρηση ως προς τις δύο εκδοχές της πλειοψηφούσας πρότασης της ΔΕΑΒ, πολύ δε περισσότερο της μειοψηφούσας, η χρονική διάρκεια απαγόρευσης διάθεσης εισιτηρίων και χρήσης των ζωνών και τμημάτων στις θύρες 13 και 14 έως τη λήξη του πρωταθλήματος, είναι η απολύτως απαραίτητη, κατάλληλη και αναγκαία για την αποτροπή παρόμοιων επεισοδίων στο μέλλον, ώστε να επιτευχθεί το επιδιωκόμενο από το άρθρο 1 του ν. 4326/15 αποτέλεσμα, ήτοι η αντιμετώπιση και η εξάλειψη της βίας στα γήπεδα, χωρίς να καθίσταται α) ιδιαιτέρως αυστηρό, άλλως άδικο, όπως το προτεινόμενο μέτρο αποκλεισμού της πρόσβασης σε φιλάθλους μέχρι τη λήξη της αγωνιστικής περιόδου, συμπεριλαμβανομένων δηλαδή και των αγώνων κατάταξης, εις τους οποίους ήθελε συμμετάσχει και η ποδοσφαιρική ομάδα του ΠΑΝΑΘΗΝΑΪΚΟΥ Α.Ο. β) αλυσιτελές, άλλως προδήλως χαριστικό, το μέτρο της επιβολής μη διάθεσης εισιτηρίων για μία αγωνιστική ή πολύ περισσότερο ή μη επιβολή του μέτρου της μη διάθεσης εισιτηρίων στις προαναφερόμενες θύρες του γηπέδου, αφού κρίνεται μη συμβατό των γεγονότων της 21.11.2015 τα οποία έλαβαν χώρα στο στάδιο «Απόστολος Νικολαΐδης» και των αναγκαίων προληπτικών μέτρων που έχει υποχρέωση η πολιτεία να λαμβάνει για αποφυγή παρόμοιων επεισοδίων στο μέλλον.

Παράλληλα το ανωτέρω μέτρο δεν είναι επαχθές για τον αποδέκτη του, ούτε βρίσκεται σε αναντιστοιχία με το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα, διότι

η προστασία της ζωής και της σωματικής ακεραιότητας των πολιτών, των παικτών και των παραγόντων των ομάδων, οι οποίοι βρίσκονται εντός του σταδίου, για να παρακολουθήσουν έναν αγώνα ή να συμμετάσχουν σε αυτόν, υπερτερεί του δικαιώματος των φιλάθλων της, που τυχόν έχουν προμηθευτεί εισιτήρια διαρκείας στις προμηθευθείσες θύρες κατά την έναρξη της αγωνιστικής περιόδου, καθώς και του δικαιώματος της ΠΑΕ στην περιουσία της από τη διάθεση εισιτηρίων.

Άλλωστε κάτι τέτοιο δεν επικαλείται ούτε η ΠΑΕ ΠΑΝΑΘΗΝΑΪΚΟΣ Α.Ο. στον από 14.12.2015 απολογητικό υπόμνημα το οποίο εμπρόθεσμα κατάθεσε, δηλαδή ότι οι οπαδοί της ομάδας έχουν προμηθευτεί εισιτήρια διαρκείας στις θύρες 13 και 14, ούτε επικαλείται οικονομική ζημία. Επίσης και συμπληρωματικά σε όσα ανωτέρω αναφέρθηκαν, η απαγόρευση διάθεσης εισιτηρίων στις ανωτέρω θύρες μέχρι τη λήξη του πρωταθλήματος και όχι μέχρι τη λήξη της αγωνιστικής περιόδου 2015- 2016 συνάδει με την αποτελεσματικότητα του μέτρου πρόληψης παρομοίων ή χειρότερων καταστάσεων και δεν μπορεί να νοηθεί ως μέτρο πειραματικής εφαρμογής, όπως υπαινίσσονται οι απόψεις μελών της ΔΕΑΒ που προτείνουν επεικέστερα μέτρα, αφού ο νόμος εφαρμόζεται πάντα χωρίς πειραματισμούς κατόπιν σταθμίσεως των πραγματικών γεγονότων, λαμβανομένου υπ' όψιν των συνταγματικών επιταγών και των γενικών αρχών του δικαίου.

Τέλος, η επιβολή χρηματικού προστίμου ύψους ενενήντα χιλιάδων (90.000) ευρώ είναι δίκαιη και εύλογη εντός του κατάλληλου πλαισίου για την επίτευξη του επιδιωκόμενου αποτελέσματος της αντιμετώπισης της βίας στους αγωνιστικούς χώρους, διότι στην προκειμένη περίπτωση συνάδει με το γεγονός ότι η ΠΑΕ ΠΑΝΑΘΗΝΑΪΚΟΣ Α.Ο. παρείχε συνδρομή στην Αστυνομική Αρχή, με αποτέλεσμα να ταυτοποιηθούν τρεις (3) από τους δράστες που συμμετείχαν στα επεισόδια, ώστε να πρέπει να της αναγνωρισθεί η προβλεπόμενη ελαφρυντική περίπτωση του άρθρου 1 παρ. 2 του Ν.4326/2015, όπως προκύπτει από το με αρ.πρωτ. 1244/16/41030/7.1.2016 έγγραφο της Ελληνικής Αστυνομίας.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ & ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΣΤΑΥΡΟΣ Ν. ΚΟΝΤΟΝΗΣ»